

**ЗВІТ**  
**щодо здійснення державної регуляторної політики**  
**Торецькою міською радою та її виконавчим комітетом**  
**у 2016 році**

## **I. Вступ.**

Реалізація державної регуляторної політики Держинською міською радою та її виконавчим комітетом проводилась з дотриманням вимог, визначених Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 11 вересня 2003 року № 1160-IV.

На місцевому рівні першочергова увага приділялась регулюванню відносин між владою та суб'єктами господарювання у питаннях благоустрою, містобудування та архітектури, земельних відносин, пасажирських перевезень, розвитку телекомунікаційних послуг, рекламної діяльності міста Торецька.

При цьому було дотримано основний принцип державної регуляторної політики - прозорість та врахування громадської думки, відкритість для фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань діяльності регуляторних органів, обов'язковий розгляд регуляторними органами зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома суб'єктів господарювання, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

В структурних підрозділах виконавчого органу Торецької міської ради визначені особи, відповідальні за здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Координація роботи структурних підрозділів виконавчого органу Торецької міської ради щодо виконання ними, як розробниками регуляторних актів, положень вищезгаданого Закону та дотримання встановленої ним процедури, здійснювалась постійною робочою групою Торецької міської ради з координації діяльності при розробці проектів регуляторних актів.

## **II. Кількісні та якісні показники регуляторної діяльності.**

Рішенням виконавчого комітету від 16.12.2015 № 378 затверджений План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік, яким заплановано до прийняття в 2016 році 2 регуляторних акта (рішення міської ради). Оприлюднення Плану діяльності регуляторних органів було здійснено у міській газеті „Держинський шахтёр” та на офіційному сайті Торецької міської ради у мережі Інтернет.

За пропозицією розробників регуляторних актів цей план корегувався, до нього вносились зміни та доповнення (рішення виконкому міської ради від 20.01.2016 № 6, від 17.02.2016 №34, від 16.03.2016 № 65, від 20.04.2016 № 109).

В результаті, за звітній період до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів було додатково включено ще 8 проектів рішень (рішення міської ради).

#### **Відділом з комунальних питань – 2 регуляторних акта**

- Про затвердження Правил благоустрою
- Про впорядкування організації перевезень пасажирів та їх багажу легковими таксі всіх форм власності

#### **Відділом комунальної власності та реформування ЖКГ – 3 регуляторних акта**

- Про визначення мінімальної суми орендного платежу за нерухоме майно фізичних осіб
- Про оренду об'єктів територіальної громади
- Про затвердження Порядку розміщення та обслуговування телекомунікаційних мереж

#### **Відділом з питань державного архітектурно-будівельного контролю, містобудування, архітектури і земельних відносин - 5 регуляторних актів**

- Про податок нерухомого майна, відмінне від земельної ділянки
- Про затвердження ставок земельного податку
- Про встановлення порядку сплати за тимчасове користування місцем розміщення рекламних засобів
- Про внесення змін в рішення міської ради від 27.12.2013 № 6/43-8 (з питань інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури)
- Про затвердження положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель

За підсумками 2016 року розробниками заплановані регуляторні акти не прийняті з різних причин.

Треба відзначити, що Постановою КМУ від 16.12.2015 № 1151 «Про внесення змін до постанови КМУ від 11.03.2004 № 308», що набрала чинність в лютому місяці 2016 року, була затверджена нова Методика проведення аналізу впливу регуляторного акту.

**Вимоги саме цієї Методики загальмували своєчасну розробку регуляторних актів.**

Робоча група з координації діяльності при розробці проектів регуляторних актів в поточному році провела 8 засідань, на яких було попереджено розробників про неухильне виконання даної Постанови КМУ.

За вимогою голови робочої групи з координації діяльності при розробці проектів регуляторних актів, керуючого справами виконкому

Андрусенко О.П. всі розробники надали пояснювальні записки з обґрунтованими причинами невиконання плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік.

На засіданні робочої групи 17.11.2016 були розглянуті пояснення розробників та проаналізовані причини невиконання Плану.

- В прийнятті регуляторного акту **«Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»** немає необхідності у зв'язку з тим, що після аналізу ставок податку по містам України, встановлено, що ставки податку на нерухоме майно у м. Торецьку значно перевищують середні по країні.
- У зв'язку із зверненням членів садового товариства «Шахтар» у 2016 році щодо високих ставок виникла необхідність перегляду встановлених ставок земельного податку. Але, після ретельного розгляду цього питання переглядати ставки земельного податку шляхом прийняття регуляторного акту **«Про затвердження ставок земельного податку»** стало недоцільним, тому як сума річного податку на садове товариство не перевищує 300 грн. на рік у зв'язку з чисельними пільгами членів товариства «Шахтар».
- Відпала необхідність у розробці регуляторного акту **«Про внесення змін в рішення міської ради від 27.12.2013 № 6/43-8»** щодо внесення змін до Порядку залучення і встановлення розміру пайової участі (внеску) фізичних і юридичних осіб в створенні та розвитку інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури м. Торецька після затвердження міською радою розрахунку суми пайового внеску замовником по введенню в експлуатацію гаража.
- У зв'язку з невизначеністю нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, а саме визнання Окружним адміністративним судом м. Києва незаконними зміни до Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затверджених постановою КМУ від 29.12.2003 №2067, до врегулювання ситуації розробка та прийняття регуляторного акту **«Про встановлення порядку плати за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів»** стало недоцільним.
- Підготовка регуляторного акту **«Про затвердження положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель»** ґрунтувалася на положеннях статей 188-189 Земельного Кодексу України. Однак, 31.03.2016 року Верховною радою України одержано проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з управління земельними ресурсами та посилення державного контролю за використанням і охороною земель». Прийнятий у першому читанні проект Закону передбачає зміни у статті 188 Земельного Кодексу та виключення

статті 189, яка раніше надавала самоврядний контроль за використанням та охороною земель селищним та міським радам. Розгляд законопроекту у другому читанні включений до порядку денного постановою Верховної Ради України від 01.11.2016 № 1707-VIII. Тому, розробка даного регуляторного акту до прийняття нового Закону України є недоцільним.

- Проект регуляторного акту **«Про визначення мінімальної суми орендного платежу за нерухоме майно фізичних осіб»**, аналіз регуляторного впливу та звіт про базове відстеження результативності регуляторного акту 17.11.2016 було розміщено на офіційному веб-сайті Торецької міської ради. На даний час пакет документів цього регуляторного акту направлено на узгодження та отримання експертного висновку до постійної комісії з промисловості, транспорту, зв'язку і комунального господарства. Після отримання висновку проект регуляторного акту буде направлено для погодження Державній регуляторній службі. Тому, у 2016 році не відбудеться прийняття рішення щодо затвердження даного регуляторного акту.
- Проект регуляторного акту **«Про оренду об'єктів територіальної громади м. Торецька»**, аналіз регуляторного впливу та звіт про базове відстеження результативності регуляторного акту 17.11.2016 було розміщено на офіційному веб-сайті Торецької міської ради. На даний час пакет документів цього регуляторного акту направлено на узгодження та отримання експертного висновку до постійної комісії з промисловості, транспорту, зв'язку і комунального господарства. Після отримання висновку проект регуляторного акту буде направлено для погодження Державній регуляторній службі. Тому, у 2016 році не відбудеться прийняття рішення щодо затвердження даного регуляторного акту. Треба відзначити, що питання оренди об'єктів у даний час регулюються рішенням міської ради від 31.04.2014 № 6/45-12 «Про оренду об'єктів територіальної громади м. Торецька».
- Проект регуляторного акту **«Про затвердження правил благоустрою міста»** аналіз регуляторного впливу та звіт про базове відстеження результативності регуляторного акту 17.11.2016 було розміщено на офіційному веб-сайті Торецької міської ради. На даний час пакет документів цього регуляторного акту направлено на узгодження та отримання експертного висновку до постійної комісії з промисловості, транспорту, зв'язку і комунального господарства. Після отримання висновку проект регуляторного акту буде направлено для погодження Державній регуляторній службі. Тому, у 2016 році не відбудеться прийняття рішення щодо затвердження даного регуляторного акту.
- У результаті обговорення регуляторного акту **«Про впорядкування організації перевезень пасажирів та їх багажу легковими таксі всіх форм власності в м. Торецьку»** перевізники підняли питання щодо витрат на

розробку та проектування схеми організації дорожнього руху, встановлення дорожніх знаків, облаштування стоянок, які складатимуть орієнтовно 350,0 тис. грн., що в умовах проведення АТО, через зменшення населення міста, зниження доходів суб'єктів господарювання, загальне зниження рівня платоспроможності населення буде додатковим навантаженням на перевізників. Тому, прийняття даного регуляторного акту доцільне після завершення АТО та нормалізації соціально-економічного положення у м. Торецьку.

- У Верховній Раді України зареєстрований проект Закону № 4159 «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж». Тому, розробка регуляторного акту **«Про затвердження Порядку розміщення та обслуговування телекомунікаційних мереж на території м. Торецька»** доцільна після прийняття Закону, що надасть можливість закріпити на законодавчому рівні відносини між суб'єктами ринку телекомунікацій, місцевими органами самоврядування та власниками діючої інфраструктури телекомунікаційних мереж.

Роблячи висновок, з 10 запланованих регуляторних актів не прийнято:

**з причини владнання ситуації на місцевому рівні – 2 акта:**

- «Про затвердження ставок земельного податку» **(розробник ДАБК МАЗВ)**
- «Про внесення змін в рішення міської ради від 27.12.2013 № 6/43-8» **(розробник ДАБК МАЗВ)**

**у зв'язку із законодавчими змінами - 3 регуляторних акта:**

- «Про встановлення порядку плати за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів» **(розробник ДАБК МАЗВ)**
- «Про затвердження положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель» **(розробник ДАБК МАЗВ)**
- «Про затвердження Порядку розміщення та обслуговування телекомунікаційних мереж на території м. Торецька» **(розробник Управління ЖКГ)**

**з причини гальмування розробки – 3 регуляторних акта:**

- «Про визначення мінімальної суми орендного платежу на нерухоме майно фізичних осіб» **(розробник Управління ЖКГ)**
- «Про оренду об'єктів територіальної громади м. Торецька» **(розробник Управління ЖКГ)**
- «Про затвердження правил благоустрою міста» **(розробник Управління ЖКГ)**

з причини недоцільності – 2 акта:

- «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (розробник ДАБК МАЗВ)
- «Про впорядкування організації перевезень пасажирів та їх багажу легковими таксі всіх форм власності в м. Торецьку» (розробник Управління ЖКГ)

По регуляторних актах, які були прийняті у попередні роки, послідовно проводились повторні та періодичні відстеження їх результативності.

Відстеження результативності регуляторних актів здійснюється їх розробниками згідно з відповідним графіком. Перелік регуляторних актів, стосовно яких надійшов строк здійснення відстеження їх результативності, а також графік здійснення відповідних заходів розміщено для оприлюднення на офіційному сайті Торецької міської ради.

Відповідно до рішення Держинської міської ради від 28.05.2004 № 4/20-6 «Про порядок підготовки та прийняття регуляторних актів Держинською міською радою» робочою групою з координації діяльності при розробці проектів регуляторних актів постійно проводиться моніторинг прийнятих нормативно – правових актів Торецької міської ради та її виконкому.

На виконання вимог Закону проведено моніторинг діючих регуляторних актів – рішень Торецької міської ради та її виконкому. За результатами проведеного моніторингу станом на 01.01.2017 скасовано один регуляторний акт «Про затвердження Положення та ставок єдиного податку та збору за провадження деяких видів підприємницької діяльності», решта з 10 діючих регуляторних актів відповідають принципам державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності та вимог законодавства України.

З метою недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними, неефективними або економічно недоцільними, всі проекти регуляторних актів виконавчого комітету міської ради розглядалися на засіданнях постійної робочої групи Торецької міської ради з координації діяльності при розробці проектів регуляторних актів. За результатами розгляду комісія надавала експертні висновки щодо регуляторного впливу та висновки про відповідність проектів регуляторних актів вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Першочерговим завданням в роботі Торецької міської ради та її виконавчого комітету є якісне виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

При підготовці деяких проектів нормативно-правових актів місцевого рівня залучались громадські та підприємницькі організації, проводилися «гарячі лінії», засідання «круглих столів».

Так, проекти регуляторних актів, які стосувались питань, регулюючих місцеві податки, земельні, орендні відносини, пасажирські перевезення, обслуговування телекомунікаційних мереж, рекламну діяльність, попередньо розглядалися на засіданнях Ради підприємців м. Торецька.

### **III. Висновки.**

Пріоритетними напрямками нормативного регулювання у діяльності Торецької міської ради та її виконавчого комітету в 2016 році були:

- планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- підготовка аналізу регуляторного впливу до кожного регуляторного акта;
- оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від суб'єктів господарювання;
- розгляд ініціатив, зауважень, пропозицій, наданих у встановленому законом порядку з метою врахування громадської думки;
- залучення Ради підприємців м. Торецька до участі у нормативному регулюванні найважливіших питань;
- відстеження результативності регуляторних актів;
- недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти;
- викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта;
- інформаційна підтримка та висвітлення регуляторної діяльності міської ради та її виконавчого комітету на офіційному сайті міської ради, постійне оновлення розділів та електронного реєстру регуляторних актів.

У 2017 році Торецька міська рада планує проводити більш активну роботу, спрямовану на те, щоб:

- розробники регуляторних актів більше приділяли уваги на якість підготовки аналізів регуляторного впливу та проведенню ґрунтовних відстежень результативності цих актів, зокрема проведенню базових відстежень результативності проектів регуляторних актів;
- продовжувати працювати в більш тісній співпраці з підприємницькими колами та їх громадськими організаціями щодо активізації останніх в наданні зауважень та пропозицій по конкретних проектах та задля досягнення спільної мети по створенню сприятливих умов для розвитку підприємництва в м. Торецьку;
- активізувати роботу щодо недопущення прийняття неефективних та не вигідних для суб'єктів підприємництва регуляторних актів;
- проводити діяльність для створення сприятливого клімату для організації та ведення підприємницької діяльності та захисту прав підприємців.

З метою подальшого впровадження державної регуляторної політики та у відповідності з вимогами ст.7 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” рішенням виконавчого комітету від 21.12.2016 № 444 затверджено План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік.

Заплановано прийняття 3 регуляторних актів:

- «Про затвердження Правил благоустрою міста»;
- «Про визначення мінімальної суми орендного платежу за нерухоме майно фізичних осіб»
- «Про оренду об'єктів територіальної громади м. Торецька»

Відповідно до вимог законодавства План на 2017 рік оприлюднений в міській газеті «Дзержинський шахтёр» та на офіційній сторінці Торецької міської ради в мережі Інтернет <http://www.toretsk-rada@ukr.net>